

强化红线意识 促进安全发展

——深入学习贯彻习近平同志关于安全生产的重要论述

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，事关党和政府形象声誉。党的十八大以来，习近平同志针对安全生产问题作了一系列重要论述。这些重要论述充分体现了科学发展观的核心立场，揭示了现阶段安全生产的规律特点，体现了深远的战略眼光，具有很强的针对性、指导性。我们要认真学习、深刻领会，自觉运用这些重要论述指导安全生产工作，有效防范、坚决遏制重特大事故，加快实现全国安全生产形势根本好转，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦创造良好稳定的安全生产环境。

一、全面把握基本要点。深入学习贯彻习近平同志关于安全生产的重要论述，应全面把握以下基本要点。

强化红线意识，实施安全发展战略。始终把人民群众的生命安全放在首位，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这要作为一条不可逾越的红线。大力实施安全发展战略，绝不要带血的GDP。城镇发展规划以及开发区、工业园的规划、设计和建设，都要遵循“安全第一”方针。把安全生产与转方式、调结构、促发展紧密结合起来，从根本上提高安全发展水平。

抓紧建立健全安全生产责任体系。安全生产工作不仅政府要抓，党委也要抓。党委要管大事，发展是大事，安全生产也是大事，没有安全发展就不能实现科学发展。要抓紧建

立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，切实做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

强化企业主体责任落实。所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，善于发现问题、及时解决问题，采取有力措施，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。特别是中央企业一定要提高管理水平，给全国企业作表率。

加快安全监管方面改革创新。要加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大事故风险“一票否决”。加快安全生产法治化进程，严肃事故调查处理和责任追究。采用“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场）方式暗查暗访，建立安全生产检查工作责任制，实行谁检查、谁签字、谁负责。

全面构建长效机制。安全生产要坚持标本兼治、重在治本，建立长效机制，坚持“常、长”二字，经常、长期抓下去。要做到警钟长鸣，用事故教训推动安全生产工作，做到“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”。要建立隐患排查治理、风险预防控制体系，做到防患于未然。

领导干部要敢于担当。安全生产责任重于泰山。领导干部不要幻想当太平官，要居安思危，临事而惧，有睡不着觉、半夜惊醒的压力。坚持命字在心、严字当头，敢抓敢管、勇于负责，不可有丝毫懈怠、半点疏忽。

这些要点系统回答了安全生产理论与实践的重大问题，

是运用马克思主义世界观、方法论对安全生产理论和实践的创新发展，体现了强烈的政治责任感、博大的为民情怀和坚定的历史担当，彰显了解决突出问题的政治远见和领导水平。

二、深刻理解重大意义

习近平同志关于安全生产的重要论述，贯穿着马克思主义的科学思想方法，特别强调“红线意识”和“底线思维”，对于构建我国安全生产理论体系，加快实施安全发展战略，促进安全生产形势根本好转，具有重大的理论和实践意义。

确立了新形势下安全生产的重要地位。习近平同志提出的一系列新观点、新要求，作出的一系列新判断、新部署，为解决安全生产“摆位”问题提供了强大的思想理论武器。安全生产是人类社会发展和工业化进程中必然遇到的一个重要问题。尤其在社会化大生产的背景下，生产安全事故不仅会对人民生命财产造成严重损害、对企业造成致命打击，严重了还会波及整个社会，甚至影响政局稳定。党的十八大以来，习近平同志高度重视安全生产工作，将其作为治国理政的重要内容，强调安全生产既是经济和社会问题，也是重大的政治问题，要求党政一把手必须亲自动手抓，丝毫放松不得。这显示了政治家的睿智和远见卓识，也把我们对安全生产的认识提升到一个新的高度。

揭示了我国现阶段安全生产的规律特点。我国目前正处于工业化、城镇化快速发展时期，也处于事故易发多发的特殊阶段，安全生产面临诸多挑战。比如，粗放的经济发

式造成能源、原材料以及交通运输持续紧张，导致超能力生产、超负荷运输的现象屡禁不止，引发的事故时有发生；经济结构不尽合理，高危行业比重过大、人员过多，发生事故的几率较高；等等。习近平同志科学分析和把握我国现阶段安全生产的规律特点，鲜明提出“红线”观点，并针对制约安全生产的深层次问题提出一系列标本兼治的思路，为我们做好安全生产工作提供了根本遵循。

体现了科学发展观以人为本的核心立场。科学发展观，第一要务是发展，核心是以人为本。发展是硬道理，但不顾安全的发展没有道理。以人为本，首先要以人的生命安全为本。当经济社会发展与安全生产发生矛盾时，如何处理和摆位？习近平同志旗帜鲜明、不容置疑地划出生命“红线”，而且要求这个观念一定要非常明确、非常强烈、非常坚定。这是对各级领导干部是否坚持以人为本、贯彻落实科学发展观的重要检验。

贯穿着立党为公、执政为民的执政理念。我们党是全心全意为人民谋利益的政党，我国政府是人民的政府。各级领导干部为官一任，必须确保一方平安，切实维护人民群众生命财产安全，让人民群众平安共享经济发展和社会进步的成果。中华民族伟大复兴的中国梦，理应包含实现安全生产状况根本好转。习近平同志正是从立党为公、执政为民的执政理念出发思考安全生产问题、提出明确要求的。

三、始终坚持生命至上

习近平同志关于安全生产的重要论述，坚持马克思主义

唯物史观，体现了对人的尊重、对生命的敬畏，传递了生命至上的价值理念。

历史和实践反复证明，人民群众是我们的力量之源、胜利之本、执政之基。我们党践行全心全意为人民服务的根本宗旨，实行“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的群众路线，说到底就是为了促进人的全面发展。党的十八大报告把“促进人的全面发展”纳入中国特色社会主义的科学内涵，彰显了我们党对人的全面发展的高度重视。

人的全面发展的基础和前提，就是必须保证其生命安全和身体健康。人世间最宝贵的莫过于生命，生命无价，生命对每一个人只有一次。人的一切活动和价值都以生命的存在和延续为根基，没有生命就没有一切，保护生命就是保护生产力。习近平同志提出的“红线”观点，实质上就是把保护生命放在高于一切的位置，体现了“以人为本、生命至上”的价值取向。这正是安全生产工作的价值追求。我们必须树立关爱生命的情感观、生命至上的价值观、尊重生命的道德观，始终把保护人民生命安全放到首位，作为工作的最高职责，带着感情抓好安全生产。对任何拿生命冒险的行为，都要敢于亮剑、坚决抵制。同时，大力倡导“以人为本、生命至上”的安全文化，强化全民安全意识，使每个人都尊重生命、爱护生命，在工作中自觉遵守安全生产的各项规定和操作规程。

四、用以指导工作实践

习近平同志关于安全生产的重要论述，为认识 and 解决安全生产问题提供了总开关、总枢纽，我们必须全面贯彻落实，用以指导安全生产工作实践。

以最坚决的态度坚守“红线”，推动安全发展。对“红线”，要有敬畏之心、戒惧之心，绝不能踩踏。招商引资绝不能成为“招伤引灾”，增产扩能绝不能埋下隐患。绝不能搞那些降低安全标准、违反安全规定的所谓“一站式服务”。要把安全生产与转方式、调结构、促发展结合起来，确保城市安全运行、企业安全生产、公众安全生活。

以最严格的要求落实安全生产责任。各级党委应强化对安全生产工作的领导，认真研究解决安全工作中的重大问题，确保党的安全生产方针贯彻落实。各级政府应健全安全责任体系，落实“一岗双责”，强化基层安全监管执法力量。各级职能部门应落实综合监管、直接监管和属地监管责任。各类企业应切实履行安全生产主体责任，加快建立与市场机制和现代企业制度相适应的安全管理体系，切实做到安全投入到位、教育培训到位、基础管理到位、应急救援到位。

以最严厉的手段深化隐患整改，推进依法治理。完善隐患排查整改制度，健全安全监管部门与企业互联互通的信息化管理系统，实现隐患自查自报自改、分级分类、建档备案、闭环管理。对每一起事故，都要依法依规、从重从快严肃查处，让非法违法肇事企业和责任人付出沉痛代价。所有事故调查处理结果都要及时向社会公布，让思想麻痹和心存侥幸的企业和责任人受到教育和警醒。

以最有效的措施营造安全生产浓厚氛围。把安全生产宣传教育纳入宣传工作总体布局，动员社会力量参与安全文化建设。进一步扩大安全生产信息公开，及时回应社会关切，正确引导舆论。落实和完善安全生产举报奖励制度，建立有效的监督制约机制。强化事故教训的警示作用，血的教训绝不能再血的代价去验证。

以最大的勇气推进安全生产改革创新。我们将取消或下放 19 项安全生产行政审批，超过现有审批项目数的 50%。创新安全监管模式，实行分类指导，扎实推进重点领域安全专项整治。改进安全生产大检查方式方法，使“四不两直”制度化、常态化。深化安全监管体制机制改革创新，探索建立区域性执法机制，强化安全生产基层执法力量。

以最严明的纪律加强安全监管队伍建设。要加强作风和队伍建设，强化坚守“红线”的意识和能力，做安全发展的忠诚卫士。提高监管监察能力，对隐患和问题敢抓敢管。提高应急处置能力，努力成为安全生产的专家、内行。提高宣传引导能力，发出安全生产的最强音，将安全生产理念贯穿到各项工作全过程。